



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère du Développement durable
et des Infrastructures

Département de l'aménagement du territoire

Refonte du Programme directeur d'aménagement du territoire Bilan et suite du débat "Wéi ee qualitative Wuesstem fir eist Land?"

Conférence de presse - 5 avril 2017



Refonte du programme directeur d'aménagement du territoire

- ▶ 1. Vers un nouveau programme directeur d'aménagement du territoire
- 2. Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016
- 3. Concept de participation des citoyens



Vers un nouveau programme directeur d'aménagement du territoire

- ▶ Instauration d'un groupe de travail interministériel
 - ▶ Débat « Wéi e qualitative Wuesstem fir eist Land? »
 - ▶ Conclusions de la table ronde et du débat
 - ▶ Approfondissement du scénario de développement territorial par une participation des citoyens
- Concertation avec la Chambre des Députés
Publication au Mémorial et cadre pour tous les plans
et programmes éatiques et communaux





Vers un nouveau programme directeur d'aménagement du territoire

► Liens étroits vers d'autres initiatives existantes ou à venir:

- Etude Rifkin sur la troisième révolution industrielle
- Enquête Mobilux
- Modu (mise à jour)
- Schéma de développement territorial de la Grande Région
- Conventions intercommunales
- Parcs naturels



Refonte du programme directeur d'aménagement du territoire

1. Vers un nouveau programme directeur d'aménagement du territoire

▶ 2. Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016

3. Concept de participation des citoyens

Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016

7 novembre 2016 à Belval :

Caritas, CGFP, CGJL (Jugendkonferenz), CLC (Handelsverband),
Fédération des Artisans, Fedil, LCGB, Mouvement écologique, OGBL,
Solep (Société luxembourgeoise pour l'évaluation et la prospective),
Chambre de l'Agriculture et Syvicol.

10 novembre 2016 au « European Convention Center » à
Luxembourg-Kirchberg :

François Bausch, Camille Gira, Pierre Gramegna, Gast Gibéryen,
Marc Hansen, Dan Kersch, Étienne Schneider, David Wagner, Claude
Wiseler



Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016

Les défis/enjeux soulevés:

- poursuivre le débat autour du modèle de développement territorial du Luxembourg
- maintenir la qualité de vie dans un contexte de croissance socio-économique
- rattraper le retard infrastructurel du passé

Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016

Les besoins identifiés:

- nouvelles formes d'habitat à un prix abordable
- économie plus durable et emplois à haute valeur ajoutée
- discussion de fond sur le modèle de croissance du Luxembourg
- considération de la cohésion sociale: faire évoluer les mentalités, consommer différemment et favoriser le vivre ensemble et le partage

Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016

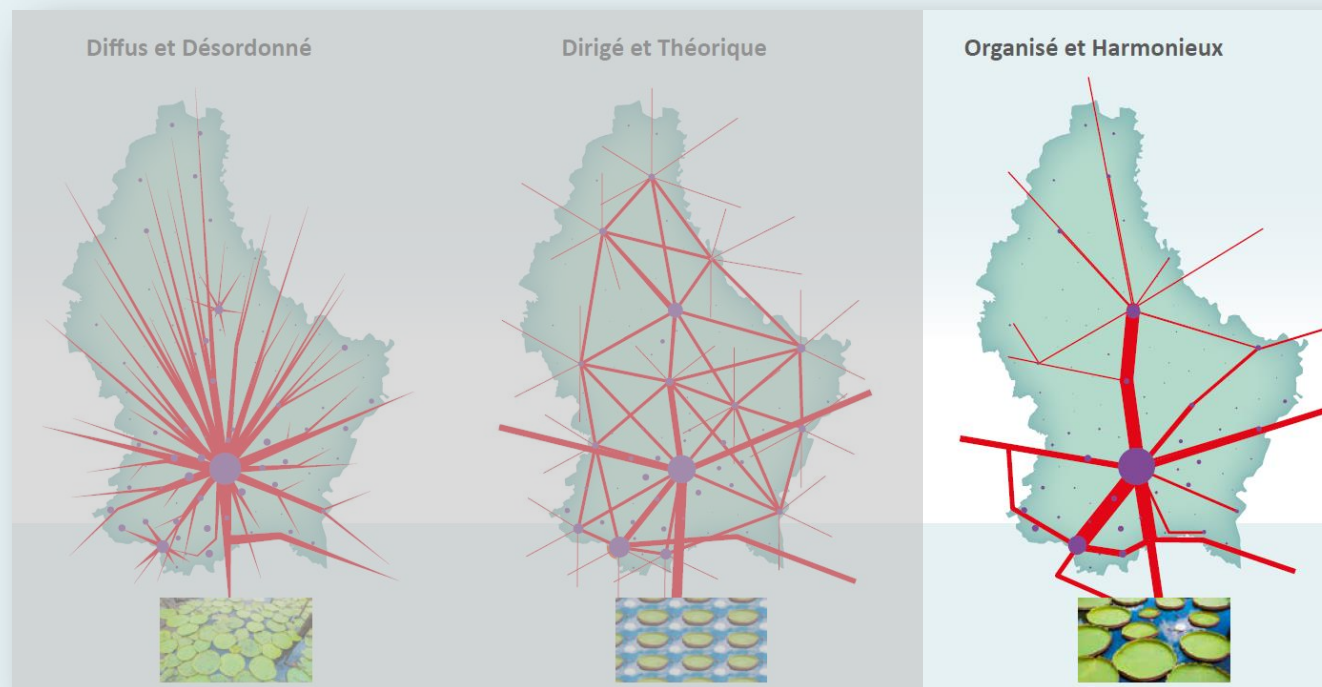
Les critiques formulées:

- un sentiment de déjà-vu
- accord seulement sur les grandes lignes des stratégies de développement territorial
- le débat n'associe que les autorités compétentes et les experts, il convient d'inscrire ce débat dans un large processus participatif en associant les citoyens en général et les jeunes en particulier

Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016

Le scénario de développement territoriale confirmé:

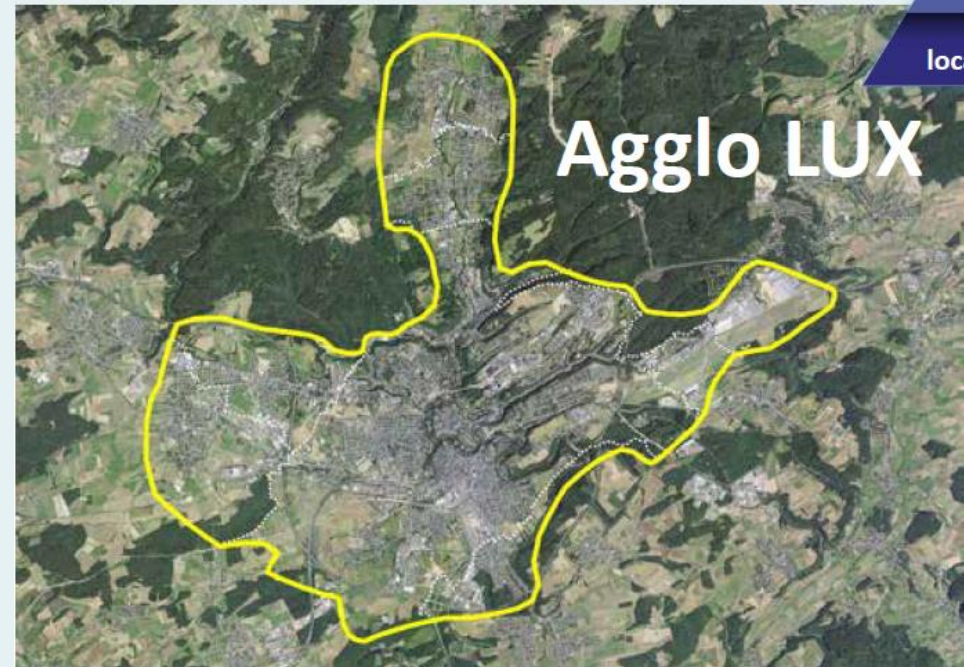
-> acceptation d'une répartition du développement conformément au scénario « organisé et harmonieux »



Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016

Le scénario de développement territoriale confirmé:

-> développement urbanistique cohérent dans l'Agglo LUX



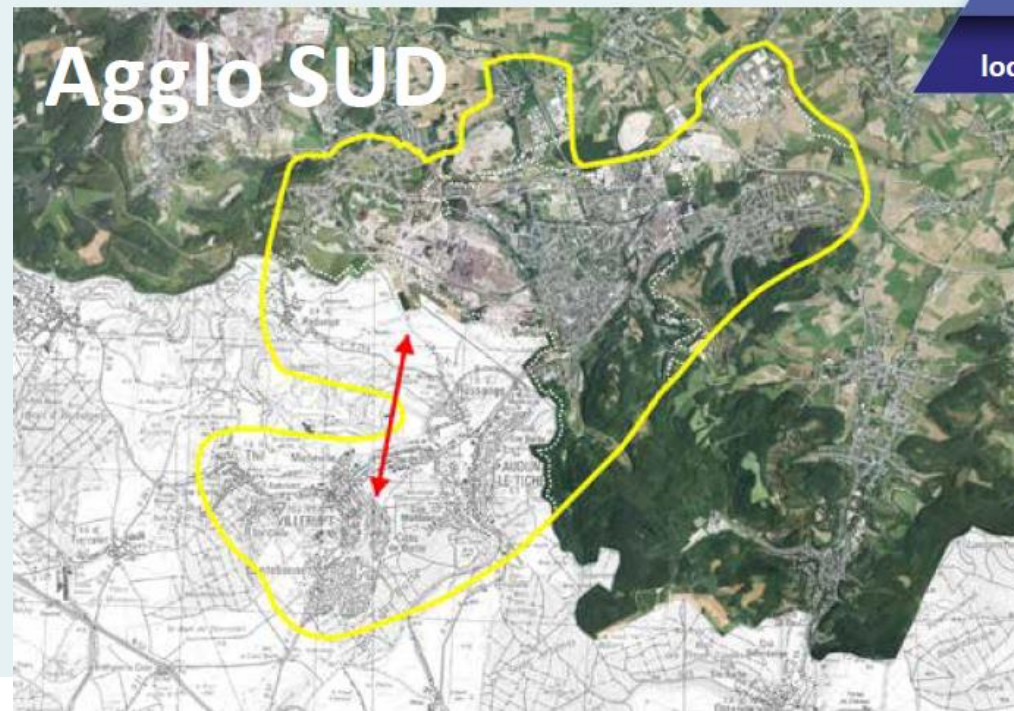
Niveau
régional

Niveau
local et communal

Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016

Le scénario de développement territoriale confirmé:

-> développement urbanistique cohérent dans l'Agglo SUD



Niveau
régional

Niveau
local
et communal

Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016

Le scénario de développement territoriale confirmé:

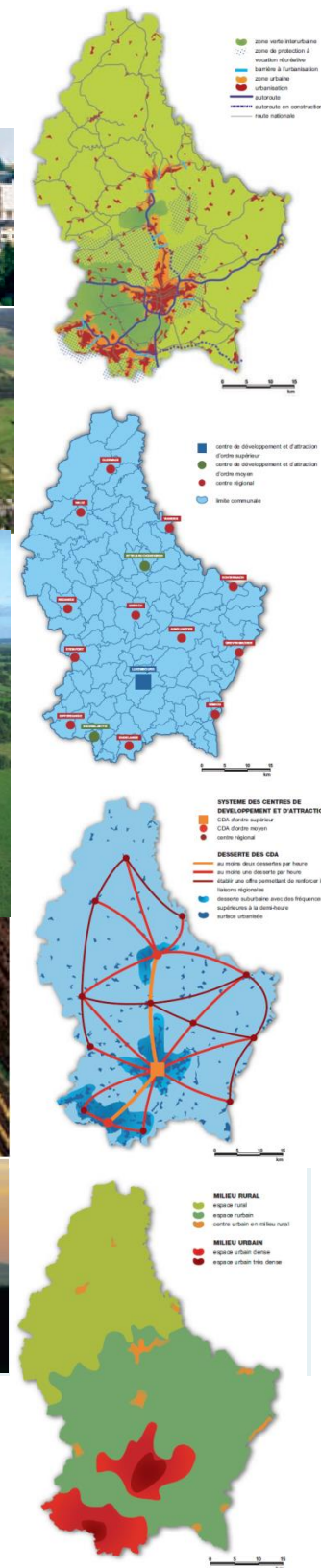
-> développement urbanistique cohérent dans l'Agglo NORD



Niveau
régional

Niveau
local et communal

Qu'est-ce qu'on entend par qualité de vie?





Refonte du programme directeur d'aménagement du territoire

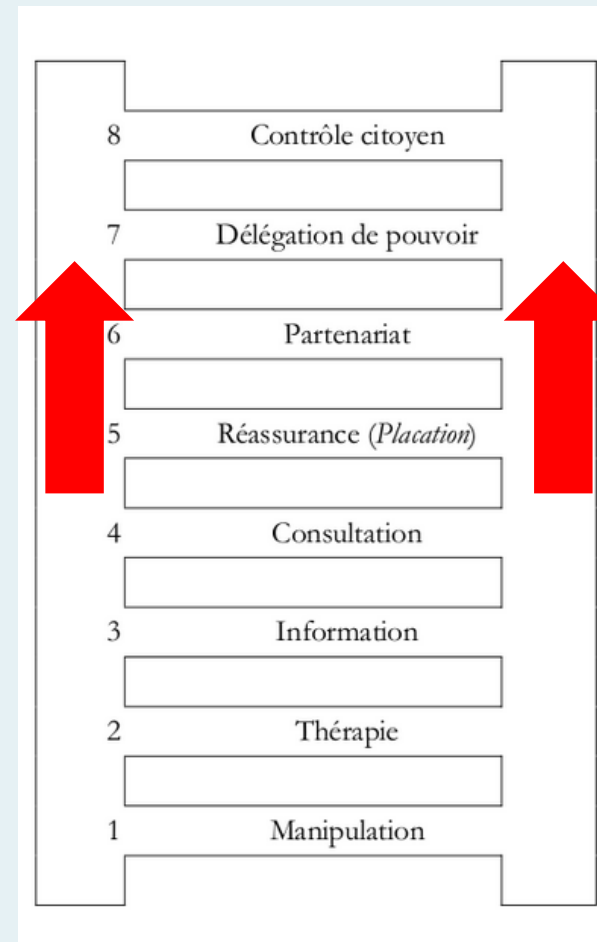
1. Vers un nouveau programme directeur d'aménagement du territoire
2. Conclusions de la table ronde et du débat politique de novembre 2016
- ▶ 3. Concept de participation des citoyens

Concept de participation des citoyens

L'objectif

Du niveau 4: Information des citoyens et délégation de certaines fonctions ; Le projet est initié et géré par les politiques ; les citoyens sont invités à remplir certaines fonctions spécifiques ou à réaliser certaines tâches dans le cadre du projet, mais ils sont conscients des limites de leur influence réelle.

Vers niveau 6-7: Initiative des politiques et des citoyens, partage de la décision avec les citoyens ; Le projet est initié par les politiques, mais les citoyens sont invités à participer au processus de décision et à prendre des responsabilités en tant que partenaires égaux.



(Monter de 2 à 3 marches dans l'échelle de Arnstein)

Concept de participation des citoyens

Etape 1:

Evaluation du programme directeur d'aménagement du territoire actuelle

2003: Programme directeur actuel est un document d'orientation qui:

1. contient des objectifs et orientations formulés de façon générale (peu précise)
2. n'a pas été élaboré dans l'optique d'un guide d'application pour l'élaboration des PAG
3. date déjà de 2003 (450.000 habitants, 107.000 frontaliers, 50% du PIB d'aujourd'hui)



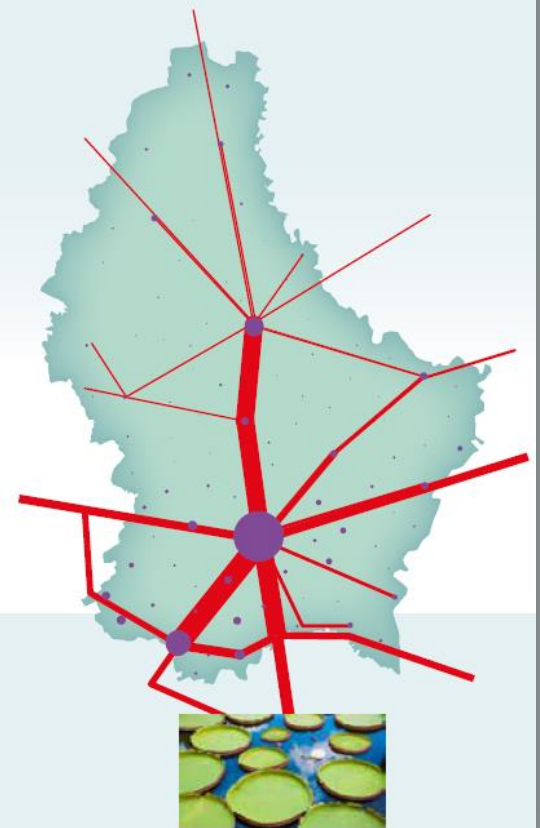
Concept de participation des citoyens

Etape 2:

Approbation par le Gouvernement du cadre de départ:

- promouvoir un développement organisé et harmonieux
- préparer notre territoire à la troisième révolution industrielle
- assurer des conditions de vie optimales
- veiller à une utilisation rationnelle du sol
- favoriser le développement aux endroits les plus appropriés du point de vue:
 - accessibilité
 - centralité
 - mixité de fonction

Organisé et Harmonieux



Concept de participation des citoyens

Etape 3:

Regrouper les dynamiques et questions autour de l'aménagement du territoire en tenant compte des nombreuses exigences et fonctions dans un espace restreint de 2500 km² :

- Fonctions élémentaires (travailler, se former, habiter, se déplacer, communiquer)
- Résilience (risques naturels, adaptation au changement climatique, biodiversité, sol et inondations)
- Qualité de vie (services publics, protection du paysage, recreation, culture, santé)
- Cohésion sociale (pop. vieillissante, frontaliers, différences niveau de vie, intégration immigrants/ réfugiés)
- Ressources (parc d'énergie, production alimentaire, eau potable, eaux usées, déchets, matériaux inertes)

Concept de participation des citoyens

Etape 4:

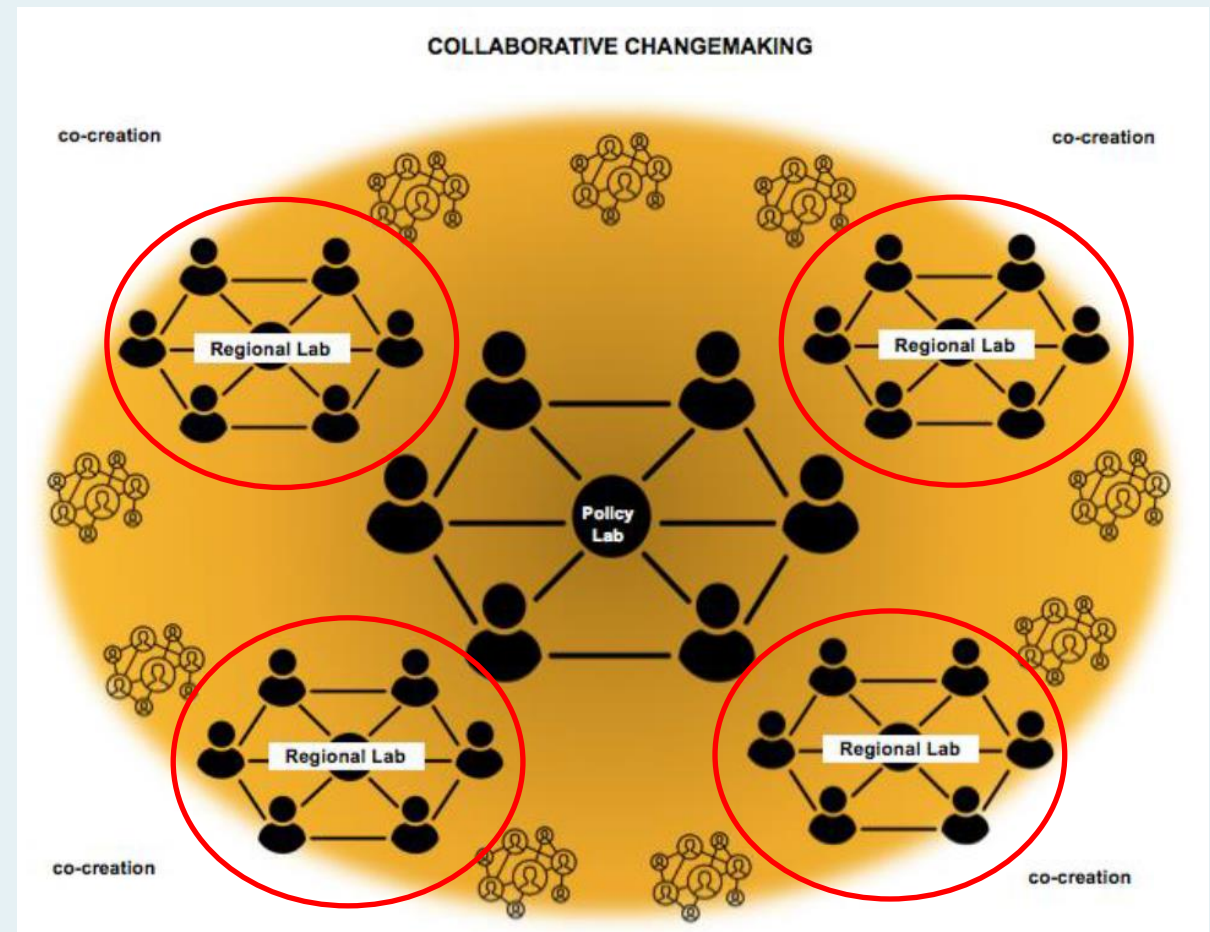
Créer une structure organisationnelle:

laboratoires régionaux avec chacun 3-5 groupes thématiques.

Dans chaque groupe thématique :

- 2-3 experts régionaux + 5 ambassadeurs (citoyens) à chaque labo
- épaulé par supporters qui permettront une approche d'innovation collaborative (futurologue, designer, spécialiste communication, spécialistes aménagement du territoire etc.)

Au total +/- 200 participants



Concept de participation des citoyens

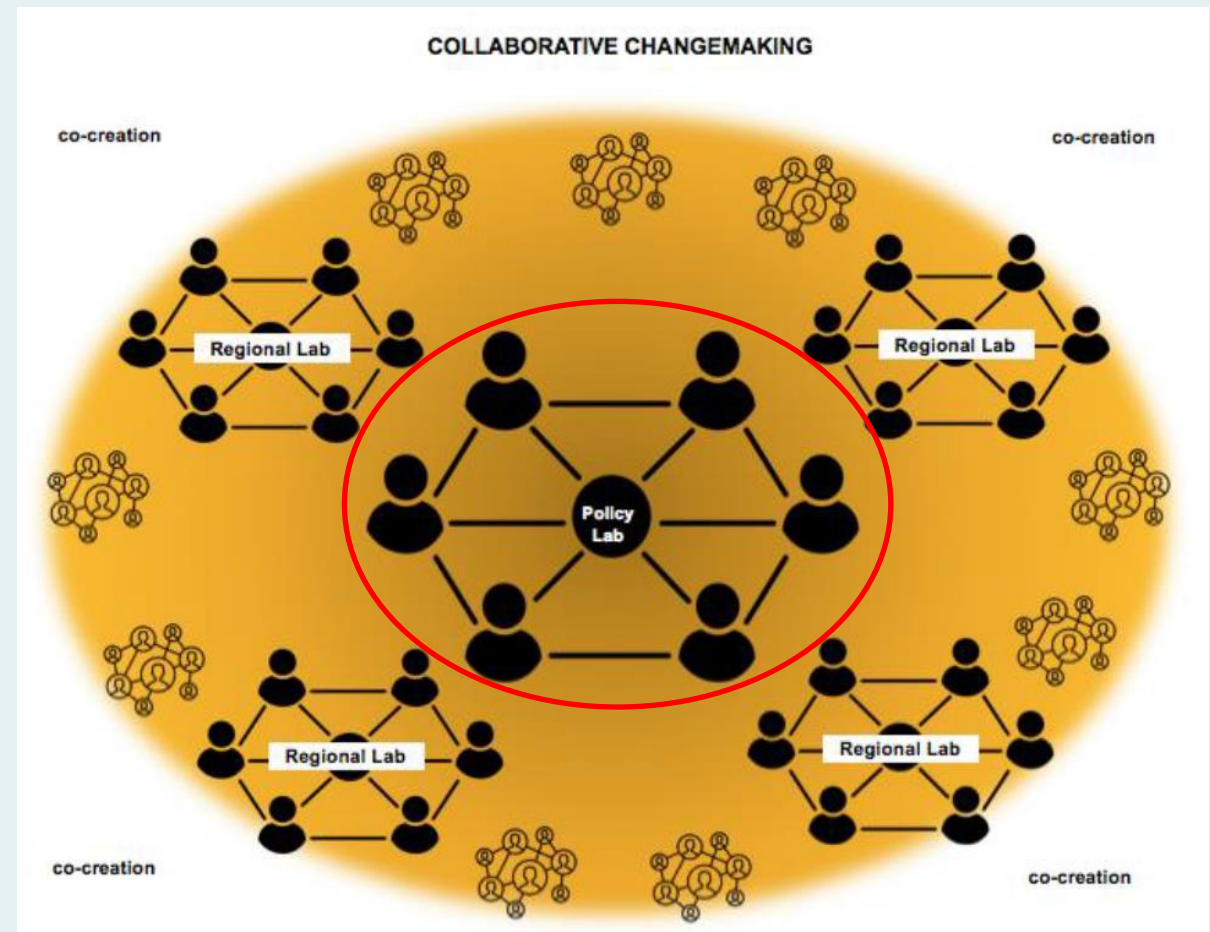
Etape 5:

Créer une structure organisationnelle:

laboratoire politique:

Règlement grand-ducal du 26 janvier 2016 arrêtant la composition, l'organisation et le fonctionnement du groupe de travail chargé de l'élaboration du programme directeur d'aménagement du territoire.

25 membres: Aménagement du territoire, Environnement, Travaux publics, Transports, Intérieur, Agriculture, Economie, Logement, Travail, Famille, Intégration Grande région dans ses attributions; Education nationale, Enfance, Jeunesse, Santé, nature et des forêts, ponts et , gestion de l'eau, CFL, Syvicol.

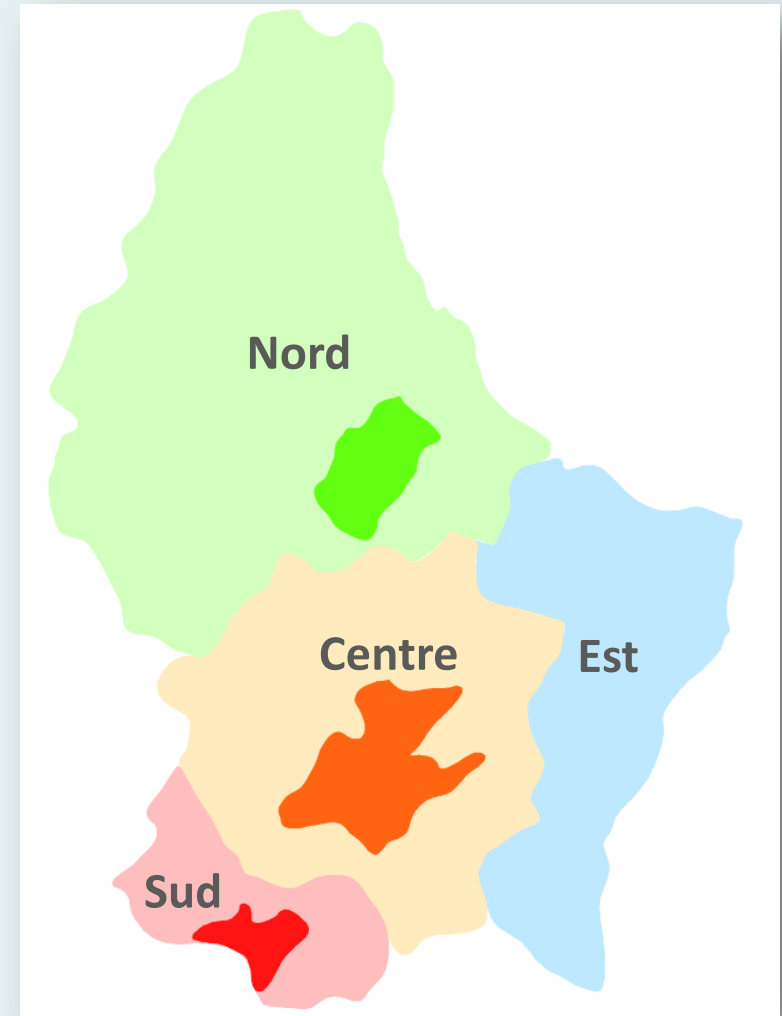


Concept de participation des citoyens

Etape 6:

Créer une structure organisationnelle:

4 régions + 3 groupes « focus/opinion » frontaliers



Concept de participation des citoyens

Timing:

Produit final après 24 mois: Rapport d'actions et de recommandations par région

Etapes:

- évaluer le programme actuel et cadre de départ validé par le Gouvernement (avant l'été 2017)
- regrouper les thèmes (avant l'automne 2017)
- créer une structure organisationnelle et mettre en place les laboratoires régionaux (début 2018)
- échanger au sein des laboratoires (première moitié de 2018)
- analyser les résultats des laboratoires et rédiger un rapport d'actions et de recommandations (deuxième moitié 2018)
- clôturer et valider le projet (début 2019)